

GFTA
Gruppo Fisica Tecnica Ambientale

L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

Il punto di vista degli enti locali, dei professionisti e degli operatori del settore

**ASPETTI GIURIDICI CIVILI E PENALI
INERENTI IL PROBLEMA DEL RUMORE**

Relatore
Avv. Cristina Muntoni

Col patrocinio e la collaborazione



Collegio Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli



Fondazione Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli

GFTA

04/03/2014 1

Rilevanza delle immissioni
rumorose nell'ordinamento
giuridico

Per millenni → nessuna (rumori = natura)

2 secoli → industrializzazione (rumori innaturali molesti)

GFTA

L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

04/03/2014 2

Rilevanza delle immissioni rumorose
nell'ordinamento giuridico

Studi

importante fattore di rischio per la **SALUTE** pubblica

Stress → **SALUTE**

Qualità della **VITA**

GFTA

L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

04/03/2014 3

Art.32 Cost.

La Repubblica tutela
la salute
come fondamentale diritto dell'individuo e
interesse della collettività

GFTA

L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

04/03/2014 4

Inquinamento acustico

L. 447/1995- Legge quadro sull'inquinamento acustico

art.2

*è "l'introduzione di rumore nell'ambiente abitativo o nell'ambiente esterno tale da provocare **fastidio o disturbo** al riposo ed alle attività umane, **pericolo** per la salute umana, **deterioramento** degli ecosistemi, dei beni materiali, dei monumenti, dell'ambiente abitativo o dell'ambiente esterno o tale da **interferire** con le legittime fruizioni degli ambienti stessi."*

GFTA

L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

04/03/2014 5

Codice Civile art. 844

Divieto di immissioni

- Il proprietario di un fondo **non può impedire** le immissioni di fumo o di calore, le esalazioni, i **rumori**, gli scuotimenti e simili propagazioni derivanti dal fondo del vicino, **se non superano la normale tollerabilità**, avuto anche riguardo alla condizione dei luoghi
- Nell'applicare questa norma l'autorità giudiziaria deve **contemperare le esigenze della produzione** con le ragioni della proprietà. Può tener conto della priorità di un **determinato uso**.

GFTA

L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

04/03/2014 6

Normale tollerabilità

Secondo una
giurisprudenza ampiamente consolidata
Il limite della normale tollerabilità è
superato
allorché la differenza tra il rumore
complessivamente misurato e il rumore di
fondo eccede i 3 db

Sent. 939/2011 Cass. Civ. sez. II

**Le Immissioni rumorose possono essere
intollerabili
anche se non superano i limiti di legge**

→ Indagine in concreto

Responsabilità civile

AZIONE INIBITORIA dell'attività rumorosa

Interventi per

Riduzione in ripristino

Cessazione attività

RISARCIMENTO DEL DANNO

Patrimoniale (Perdita di valore dell'immobile)

Non patrimoniale (biologico/salute, morale/sofferenza,
esistenziale/vita di relazione)

Responsabilità civile

Art.844 C.C.

→ tollerabilità

Normativa pubblicistica (es Legge quadro inq)

→ accettabilità

i limiti della normale tollerabilità sono più rigorosi
Un rumore può rientrare nei limiti di accettabilità
ma essere superiore alla "normale tollerabilità". In
tal caso il singolo danneggiato può reagire e far
cessare o diminuire il rumore.

Cosa farà una persona disturbata da rumore?

1. Diffida per cessazione o riduzione
2. Dopo che non ha avuto esito: O
ricorre al **tecnico specializzato** (verifica la
tollerabilità) + ricorso alle autorità
Oppure
presenta un esposto al Comune che invia il
personale ARPA per verifiche

Danno patrimoniale valore immobile

**se l'appartamento non rispetta i limiti
previsti dal D.P.C.M. 5/12/97 e subisce
immissioni rumorose, in base all'art.844
C.C. può essere chiesto un risarcimento di
20-30% del valore dell'immobile al
venditore (che deve garantire sul minor
valore del bene per vizi ex art.1490 ss c.c.)**

PROFILI PENALI

Art. 659 C.P. Disturbo delle occupazioni o del riposo delle persone.

Chiunque, mediante schiamazzi o **rumori**, ovvero abusando di strumenti sonori o di segnalazioni acustiche, ovvero suscitando o non impedendo strepiti di animali, disturba le occupazioni o il riposo delle persone, ovvero gli spettacoli, i ritrovi o i trattenimenti pubblici, è punito **con l'arresto fino a tre mesi o con l'ammenda fino a euro 309.**

Si applica l'ammenda da euro 103 a euro 516 a chi esercita una professione o un mestiere rumoroso contro le disposizioni della legge o le prescrizioni dell'autorità.

Cass Penale sent.23362/2003

Per la configurabilità del reato ex art.659 C.P. è necessario che l'immissione rumorosa abbia una **potenzialità dannosa diffusa rispetto al bene protetto (Tutela occupazioni e riposo collettivo) e coinvolga più soggetti** anche se denuncia solo uno.

Se ne coinvolge solo uno → responsabilità civile ex art.844 C.C.

Sentenza Cass. 8 luglio 2013, n. 28874

È colpevole ex articolo 659, comma 1, Codice penale (disturbo della quiete) **l'imprenditore che installa nell'impresa un condizionatore che emette rumori intollerabili.**

Novità

Sent.Corte Cost. 22.5.2013, n.103

illegittimità costituzionale dell'art. 15, comma 1, lettera c), della Legge 96/2010, in quanto ha previsto che l'art.11, comma 5, della Legge 7 luglio 2009 n.88 venisse sostituito dalla norma di interpretazione: <<In attesa dell'emanazione dei decreti legislativi di cui al comma 1, l'art. 3 della legge 447/1995 si interpreta nel senso che la disciplina relativa ai requisiti acustici passivi degli edifici e dei loro componenti non trova applicazione nei rapporti tra privati e, in particolare, nei rapporti tra costruttori-venditori e acquirenti di alloggi>>

→ ribadito che il DPCM 5/12/97 (Requisiti acustici passivi degli edifici) è e resta a tutti i livelli l'unico riferimento di legge pienamente vigente per quanto riguarda le prestazioni acustiche degli edifici

L. 447/95 Legge quadro sull'inquinamento Art. 10

sanzioni amministrative

Fatto salvo quanto previsto dall'articolo 650 del codice penale, chiunque non ottempera al provvedimento legittimamente adottato dall'autorità competente ai sensi dell'articolo 9, è punito con la sanzione amministrativa del pagamento di una somma **da euro 1032,00 a euro 10329,00**

L. 447/95**Art. 10**

Chiunque, nell'esercizio o nell'impiego di una sorgente fissa o mobile di emissioni sonore, supera i valori limite di emissione o di immissione di cui all'articolo 2, comma 1, lettere e) e f), fissati in conformità al disposto dell'articolo 3, comma 1, lettera a), è punito con la sanzione amministrativa del pagamento di una somma

da euro 516,00 a euro 5164,00.



L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

Fondazione Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli
Collegio Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli

19

L. 447/95**Art. 10**

La violazione dei regolamenti di esecuzione di cui all'articolo 11 e delle disposizioni dettate in applicazione della presente legge dallo Stato, dalle regioni, dalle province e dai comuni, è punita con la sanzione amministrativa del pagamento di una somma

da euro 258,00 a euro 10329,00



L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

Fondazione Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli
Collegio Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli

20

Vigilanza e controllo

Le attività di vigilanza e controllo in materia di inquinamento acustico sono svolte dai Comuni e dalle Province nell'ambito delle loro competenze



L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

Fondazione Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli
Collegio Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli

21

Vigilanza e controllo**Comune e provincia**

possono avvalersi del supporto ARPA per la gestione tecnica della problematica, pur restando in capo ad essi la responsabilità del procedimento amministrativo.

effettuano precise e dettagliate richieste all'ARPA, privilegiando segnalazioni, esposti e lamentele dei cittadini.

in base alla L. 447/95 gli Enti competenti, anche di propria iniziativa, possono utilizzare le strutture ARPA al fine di accertare l'eventuale superamento dei limiti di rumore e quindi la violazione delle relative norme.



L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

Fondazione Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli
Collegio Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli

22

sanzioni**Comune non dotato di zonizzazione acustica del territorio****Limiti**

Le imprese, secondo quanto già disposto dal DPCM 01.03.91, devono rispettare i limiti di cui all'art. 6, 1° comma del medesimo decreto (limiti assoluti di zona). Tali limiti sono riferiti alle zone omogenee di cui al DM 1444/68.

Sanzione

Il mancato rispetto di tali limiti comporta l'applicazione della sanzione amministrativa prevista all'art. 10, 3° comma della L. 447/95 (da 258,23 a 10.329,14 €).



L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

Fondazione Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli
Collegio Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli

23

sanzioni**Comune dotato di zonizzazione acustica del territorio****Limiti**

1. Le imprese devono rispettare i limiti di emissione di cui all'art. 2 e alla tab. B del DPCM 14.11.97 (tali limiti sono riferiti al rumore emesso dalla singola sorgente, misurato al confine di proprietà della stessa, in direzione di spazi occupati dalle persone).
2. Inoltre, devono rispettare i limiti di immissione di cui all'art. 3 e alla tab. C del DPCM 14.11.97 (detti limiti sono riferiti al rumore immesso nell'ambiente esterno da tutte le sorgenti presenti in un dato luogo in un certo periodo di tempo che può essere diurno o notturno).
3. Infine, le imprese, salvo siano ubicate in Classe VI - esclusivamente industriale, devono rispettare il limite differenziale di immissione di cui all'art. 4 del DPCM 14.11.97.



L'Acustica in Edilizia nelle nuove costruzioni e nelle ristrutturazioni

Fondazione Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli
Collegio Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Napoli

24

sanzioni

Sanzione

Il mancato rispetto dei limiti di emissione e/o immissione (sia assoluti che differenziali), determina l'applicazione della sanzione amministrativa di cui all'art. 10, 2° comma della L. 447/95 (da 516,46 a 5.164,57 €).

L'unico strumento di tutela penale in materia di inquinamento da rumore resta ancora oggi l'art. 659 c.p.

RESPONSABILITA' PENALE

inserito tra atti depositati → ATTO PUBBLICO

Se è falso

dell'articolo **481 del codice penale**

“falsità ideologica in certificati commessa da persone esercenti un servizio di pubblica necessità”

reclusione fino ad un anno

e **multa** da 51 a 516 euro

RESPONSABILITA' PENALE

se dolo generico = volontarietà e consapevolezza della falsa attestazione

Art. 479.

Falsità ideologica commessa dal pubblico ufficiale in atti pubblici

RECLUSIONE

DA 1 A 6 ANNI

RESPONSABILITA'

• Se c'è volontarietà e consapevolezza della falsa attestazione → reato di falso (penale)

• Se l'attestato è “solo” non veritiero (MA no dolo)

→ **illecito amministrativo ed eventualmente disciplinare**

Responsabilità'

In caso di **ERRORE TECNICO**

il professionista dovrà rispondere ai danneggiati secondo i normali criteri di responsabilità basati sul danno, sul dolo o sulla colpa (anche se non grave) e sul rapporto di causalità tra l'errore professionale ed il danno subito

RESPONSABILITA' PENALE

REATO DI FALSO (falsità ideologica in atto pubblico ex art. 479 c.p.)

se il professionista qualificato rilascia un attestato di certificazione acustica non veritiero o se il direttore dei lavori attesta falsamente la correttezza dell'attestato certificazione acustica + dolo generico (= volontarietà e consapevolezza della falsa attestazione) **reclusione da uno a sei anni.**